

# 新时代深化两岸少数民族经济文化交流研究

王 勇\*

**摘 要：**民族文化认同是民族统一的根基。台湾地区“原住民”各族是岛内具有代表性的基层群体之一，而大陆少数民族聚居省份与台湾在血缘、文化、经济等诸多方面有着密切联系。因此，新时代进一步丰富和深化两岸少数民族经济文化交流，有助于增强台湾人民对祖国大陆的民族认同和文化认同，深化两岸融合发展的基础，推动实现“两岸一家亲，共圆中国梦”。为进一步深化两岸少数民族经济文化交流，应基于中央战略层面创新两岸少数民族经济文化交流的形式与渠道、制定进一步促进两岸少数民族经济文化交流的财政政策，进一步丰富和深化两岸少数民族经济文化交流的领域和内涵、推动工作向南台湾和向基层与青少年倾斜。

**关键词：**新时代；两岸；少数民族；经济文化交流

**中图分类号：**D618

**文献标识码：**A

**文章编号：**1006-6683(2019)05-0046-11

民族文化认同是民族统一的根基。当前，大陆少数民族聚居的省份与台湾在血缘、文化、经济等诸多方面有着密切联系。基于此，进一步丰富和深化两岸少数民族经济文化交流，有助于推进两岸经济文化交流，增强台湾人民对祖国大陆的民族认同和文化认同。同时，对于整合提升大陆少数民族聚居区的民族文化资源品质，打造独特魅力的民族文化品牌，将产生积极的作用。由此，探究进一步深化两岸少数民族经济文化交流的对策对于贯彻中共中央“寄希望于台湾人民”的方针，具有重要的现实意义。两岸少数民族在坚持双方平等、互相尊重对方民族历史、风俗、习惯和不危害国家利益的前提下，自愿建立交流合作关系，可以增进各民族的友谊，更好地保护、传承及推广中华优秀传统文化，促进两岸少数民族的共同繁荣与发展。而且，台湾地区原住民各民族是岛内具有代表性的基层群体之一，是两岸关系和平发展不可或缺的重要力量。进一步加强两岸少数民族在经济文化方面的交流与合作，将有助于开创两岸关系和平发展的新局面。

## 一、少数民族交流在两岸交流中的角色定位

台湾地区“原住民族”是中华民族大家庭的重要成员，两岸各民族同胞是“打断骨头连着筋”的“一

---

\* 作者简介：王勇，男，博士，厦门大学台湾研究院经济研究所副所长、副教授、硕士生导师，厦门大学台湾研究中心副研究员，“985”工程台湾研究创新基地成员，两岸关系和平发展协同创新中心副秘书长、经济一体化平台副教授。

**基金项目：**福建省社会科学规划一般项目“大陆经济新常态下两岸产业链整合协同创新研究”（批准号：FJ2016B141）。

家亲”，谁也离不开谁。两岸少数民族同胞一家亲，植根于共同的血脉和精神，扎根于共同的历史文化。多年来，台湾地区“原住民族”同胞一直是维护和推进两岸关系和平发展的重要力量。无论两岸形势如何变化，两岸少数民族间的交流不但从来没有间断反而日益丰富，并呈现日趋深入、日益密切之势。很多台湾地区“原住民”部落的青年来到大陆开拓了视野，回去后又整体提升了部落管理和创新水平，更好地适应了现代旅游业的需要，从而使当地发展得更好。与此同时，两岸少数民族交流不仅为台湾地区原住民族青年提供了“养分”，更将新知识、新技术带回台湾，并影响着周遭生活，影响着更多青年。由此，两岸少数民族交流为台湾地区“原住民族”的年轻一辈种下了“发展的种子”。在此情形下，新时代进一步加强两岸少数民族交流有助于两岸少数民族共同传承中华文化根脉，进而助力中华民族伟大复兴，共圆“中国梦”。

同时，台湾地区“原住民族”虽仅占台湾地区总人口的2%，但在台“立法院”113席“立法委员”中却拥有8个席次，可见“原住民族”在台湾政治生态上仍然有其不容忽视的影响力。民进党深知运用“原住民族”议题将是其赢得选票、争取胜选的重要策略，因此对台湾地区“原住民族”多方拢络。特别是2016年民进党蔡英文执政以来，积极推行“去中国化”，使得两岸联系热线中断，国务院台办与台湾地区“陆委会”中断往来，海协会与海基会协商阻绝，进一步推动两岸民间交往就愈发凸显重要。台湾地区各“原住民族”人口虽少，在台湾地区亦属弱势群体，但就推动当前两岸交流而言，其可形成的政治效应不容小觑。基于此，在新时代下进一步加强两岸少数民族交流将有助于深化两岸融合发展的基础。

## 二、进一步丰富和深化两岸少数民族经济文化交流的基础

### （一）党的十九大报告对推动两岸民族文化认同的定位

祖国大陆一向重视丰富和深化两岸民族文化认同，党的十九大报告强调“两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟，是血浓于水的一家人。我们秉持‘两岸一家亲’理念，尊重台湾现有的社会制度和台湾同胞生活方式，愿意率先同台湾同胞分享大陆发展的机遇。我们将扩大两岸经济文化交流合作，实现互利互惠，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，增进台湾同胞福祉。我们将推动两岸同胞共同弘扬中华文化，促进心灵契合”<sup>[1]</sup>。这一论述充分体现出新时代党对台湾同胞因特殊历史遭遇和不同社会环境而形成的特有心态的理解和包容，以及在追求国家统一进程中对拉近两岸同胞心理距离、促进心灵契合、增进共同的国家、民族、文化认同的高度重视。同时，台湾同胞要更多了解和理解大陆同胞的感受和心态，尊重大陆同胞的选择和追求。

### （二）推动两岸少数民族开展经济文化交流的基础

#### 1、两岸拥有丰富的少数民族文化资源

大陆55个少数民族的文化汇集成丰富的民族文化资源宝库。台湾地区则拥有16个“原住民族”共同组成“高山族”，形成多样的高山族特色文化。目前，台湾地区“原住民族”约55万人，占总人口的2%，经台湾当局认定的“原住民族”有阿美族、泰雅族、排湾族、布农族、卑南族、鲁凯族、邹族、赛夏族、雅美族、邵族、噶玛兰族、太鲁阁族、撒奇莱雅族、赛德克族、拉阿鲁哇族、卡那卡那富族等16族<sup>[2]</sup>（表1）。

表1 台湾地区“原住民族”的发展概况（2018年3月）

排序	族名	人口（人）	分布地区	文化特色
1	阿美族	209203	花莲县、台东县、屏东县	1、母系社会。 2、最富特色的传统祭典是“丰年祭”和沿海部落的“海祭”。
2	泰雅族	89958	台中县、南投县、苗栗县、新竹市、宜兰县、花莲县	最具代表的是：纹面。

3	排湾族	100591	大高雄市、屏东县、台东县	木雕、刺绣。
4	布农族	58336	南投县、花莲县、台东县海端乡、原高雄县那玛夏、屏东县	1、首祭、狩猎祭、成人祭及收获祭等。 2、信天主教或基督教。 3、八部合音演唱方式。
5	卑南族	14118 (截止 2018 年 2 月)	台东县	1、母系社会,长女继承家产。木雕、刺绣等近似排湾族。 2、“斯巴达”式教育会所制度,男子满 13 岁送入少年会所集训。
6	鲁凯族	13303	原高雄县茂林乡、屏东县雾台乡及台东县东兴村等地	重视长男、狩猎文化。
7	邹族	6635	嘉义县阿里山乡、南投县信义乡	1、拥有高超的鞭皮技艺 2、小米酒、竹筒饭。
8	赛夏族	6601	新竹县五峰乡,苗栗县南庄乡与狮潭乡。	1、“矮灵祭”、“祈和苗栗县内大天祭”、姓氏家祭“巴喜巴季”。 2、保存严谨的东溪祖灵禁忌与巫术,是原住民部落群保存的最纯粹祭典仪式。
9	雅美族	4599	台东县兰屿	1、典型海洋文化部族,捕鱼为生。 2、盛行地下穴居。 3、建造形状优美的渔船为族群文化象征。 4、没有头领,尊崇各家族长老,以血统家庭为主体。 5、擅长冶金技艺
10	邵族	780	主要位于日月潭畔的日月村、南投县鱼池乡、水里乡。少部分位于水里乡顶崁村。	1、表演优美的“杵音”。 2、祭奠仪式采用“公妈蓝”。
11	噶玛兰族	1466	花莲县、台东县	特有的祭仪文化与治疗仪式。
12	太鲁阁族	31446	花莲县秀林乡、万荣乡及少部份的卓溪乡立山、仑山等地	1、擅长狩猎、编织。 2、传统制刀匠和巫术。 3、每年举办祖灵祭。
13	撒奇莱雅族	930	花莲县	1、属母系社会 2、“Miamavaki 长者赐饭”特有传统。
14	赛德克族	9975	台湾中部及东部地域,约介于泰雅族及布农族之间	1、崇信 Utux 生命观和 gaya/waya 生活律法系统; 2、纹面、狩猎、编织等 3、视 Sisin 鸟为灵鸟,打猎、提亲都凭 Sisin 鸟的鸣叫声与行径方向。
15	拉阿鲁哇族	398	高雄市桃源区高中里、桃源里以及那玛夏区玛雅里 <sup>[3]</sup>	举行“圣贝祭”。
16	卡那卡那富族	330	高雄市达喀尔努瓦里及玛雅里	“米贡祭”、“河祭”。
合计		548669		

资料来源:1、李红梅:《探讨两岸少数民族文化经贸交流于合作的基础与条件》,《海峡科技与产业》,2008 年第 6 期,第 42-46 页。

2、《台湾地区“原住民族”分布区域》, <https://www.apc.gov.tw/portal/docList.html?CID=6726E5B80C8822F9>。

3、台湾地区“原住民委员会”:《“原住民族”16 族简介》, <https://www.apc.gov.tw/portal/docList.html?CID=7AD36169AB07E1D0>。

## 2、台湾“原住民”对民族文化遗产与挖掘的意识日益提升

长期以来,台湾地区“原住民”在经济、文化、政治、社会层面都未受到应有重视。1895-1945年,日本殖民者推行“番同化教育”,强制消灭台湾“原住民”的语言。1945年台湾光复后相当长时期也没有给予“原住民”足够的关注,致使“原住民”民族文化逐步退化。2000-2008年陈水扁当政时期,打出所谓“本土”招牌<sup>[4]</sup>,名义上重视当地部落存在,实为空话。与此同时,多年来台湾地区部落与城市在经济、教育、文化等方面发展严重失衡,导致部落里的年轻人纷纷外出打工,年轻人与部族文化产生疏离,越来越多的部族人不会讲本族母语,传统手工艺制作后继无人,一些传统伦理观念遭到不同程度的遗弃乃至破坏。近年来,台湾地区“原住民”拯救本民族传统文化资源的意识和行动日益提升。具体体现在一方面,“原住民”的族群意识不断觉醒。台湾地区著名“原住民”艺人高金素梅发起和组织“送历史回部落”活动,帮助下一代建立正确的部落史观,为部落培训干部,协助部落培育劳动合作社、青年协会、妇女协会等,借此吸引更多年轻人回到部落或为部落做文化传承工作;另一方面,“原住民”自身积极行动推动民族文化遗产。台湾地区“原住民”拥有丰富多彩的文化内涵和独特表现形式。近年来,“原住民”自身积极行动,努力挖掘和保护“原住民”各民族具体的文化内容和表现形式。如泰雅部落的文化工作者寻找到存世不多的纹面老人,为他们保存下珍贵的肖像。同时,搜集大量部族文物进行整理,为对部族下一代进行传统教育提供宝贵的素材。

## 3、两岸对少数民族经济文化交流的政策引导与推动

近年来,两岸都相继推出鼓励少数民族经济文化发展的诸多政策措施,取得积极成效。大陆拥有非常优厚的少数民族政策,从文化遗产、经济发展到升学读书、人口繁育等,中央与各级地方政府都赋予少数民族诸多特殊政策扶持。福建省就出台扶持当地民族教育事业发展的特殊政策规定,自2008年春季学期开始,在福建省各民族中学和中学民族班就读的少数民族学生,都会获得高中生每人每年1000元、初中生每人每年600元的助学金。2008年马英九竞选时即阐明“多元共荣”的“原住民族”政策,主要包括:(1)试办“原住民族”自治区,分阶段实现自治愿景;(2)编列4年500亿元新台币,重建“原住民”家园与推动土地保育;(3)尊重文化差异,保障“原住民”的司法权益;(4)加强“原住民”人才培育,拓展就业就业机会;(5)辅导“原住民”发展观光与“三生”产业;(6)健全“原住民”社会福利体系,充实医疗资源;(7)推广文化产业认证制度,设立“原住民”“薪传奖”;(8)成立“原住民”创业育成中心与产品拓销机构;(9)协助“原住民族”解决资金融通与保证问题;(10)成立产业服务团队,协助“原住民族”发展企业;(11)尊重头目产生方式,强化“头目联谊会”功能;(12)保护“原住民族”文化遗产,强化“原住民族”研究。

## 4、两岸为少数民族经济文化发展提供强有力财政政策支持

近年来,为了重点支持少数民族经济文化发展,大陆各级政府给予少数民族多方资金支持。从2000年起,中央财政设立民族地区转移支付,支持民族地区加快发展,转移支付逐步将内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西5个自治区和青海、贵州、云南3个财政体制上视同少数民族地区的省份,以及民族自治州、民族自治县纳入民族地区转移支付范围,实现了对所有少数民族地区的全覆盖。2010年建立转移支付规模稳定增长机制。2017年引入了民族人口占比<sup>[5]</sup>、世居少数民族个数、人口较少民族种类等体现民族特征的因素,加大对少数民族占比大、少数民族种类多、人口较少民族分布丰富地区的支持力度。2017年,中央财政下达民族地区转移支付704亿元,比2000年增加678.47亿元,年均增幅达21.5%,民族地区转移支付规模实现持续快速增长。目前中央财政正积极贯彻落实党的十九大提出的“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展”有关精神,继续加大民族地区转移支付力度,保持转移支付相对较快增长,不断完善转移支付办法,提高转移支付资金使

用绩效,提升民族地区基本公共服务水平,加快推进民族自治地方经济和社会的发展。与此同时,为了保证各项资金支持的全面落实到位,各级主管部门还相继下发相关文件给予监督管理。2006年11月21日,财政部、教育部联合下发关于《少数民族教育和特殊教育中央补助专项资金管理办法》的通知,保证专项资金的到位和落实。

### 三、两岸少数民族经济文化交流态势

#### (一) 两岸少数民族经济文化交流现状及特点

##### 1、两岸互派访问团开展少数民族经济文化交流

近年来,大陆各地方海峡两岸交流促进会、台联等机构与台湾地区以中华两岸少数民族知识经济交流协会等作为互派主体,彼此积极互派访问团开展两岸少数民族经济文化交流。其中,大陆较为活跃的地区主要是云南、广西、贵州及海南等地,而云南表现最突出。云南是大陆少数民族资源最为集中的地区之一,有26个少数民族,民族文化资源丰富。目前,云南与台湾地区在经济文化等领域的交流合作热络。据云南海峡两岸交流促进会统计,2013—2017年,台湾地区来云南考察、求学、投资兴业、旅游、探亲人员累计达263.31万人次,云南赴台交流、学习、旅游人员也达15.47万人次。2017年以来,云南海峡两岸交流促进会接待台湾地区来访交流团组19个,781人次,组织赴台交流团组15个,180人次<sup>[6]</sup>。两岸少数民族交流的不断增多,进一步加深了两岸少数民族同胞之间的彼此了解,融洽了两岸少数民族同胞的感情、增进了同胞福祉。

云南先后成功举办6届“云台会”,积极推进滇中新区台湾工业园和昆明石林台湾农民创业园建设,设立云南台湾研究中心和滇台特色农业产业化工程研究中心,建立4个国家级、1个省级海峡两岸交流基地和4个云台青年创业就业基地。此外,云南通过打造基层交流、青年交流、少数民族交流等多个品牌,依托腾冲国殇墓园、国立西南联合大学博物馆等国家和省级海峡两岸交流基地,开展形式多样的交流活动。2017年以来,云南邀请台湾中南部“议会”代表团、台湾大学云南“一带一路”践学交流团、台湾少数民族参访团等多个团组来滇交流。此外,广西主要领导率团深入花莲等台湾少数民族市、县、乡、村,先后举办与台湾少数民族同种一棵树、同喝一壶茶、同吃一锅饭、同唱一首歌等系列活动。例如:2013年4月,广西壮族自治区党委书记彭清华率团到花莲县最偏僻的乡镇丰滨乡举办桂台乡村里长联欢活动。与此同时,自2010年起,广西每年邀请花莲县千名民众到广西参访。自2013年起,每年为100名花莲民众提供培训<sup>[7]</sup>,每年邀请1000名花莲民众到广西参访,每年组织1万名广西民众到花莲观光旅游。

##### 2、大陆举办少数民族文化周

台湾少数民族文化周主要包括台湾少数民族历史文化图片展、文物展、音乐赏析讲座和台湾“印象大家”谈等活动。通过举办台湾少数民族文化周活动,增进了大陆地区大学生对台湾少数民族历史、文化、文物风俗习惯、民族服饰等内容的了解和认识,有助于推动两岸少数民族进一步加强交流与合作。2006年4月,中央民族大学主办“首届台湾少数民族文化周”系列活动;2001—2015年,桂台少数民族交流周已举办15届,成为两岸少数民族交流的重要平台之一。截止2015年,已有800多名台湾少数民族同胞通过这个平台到广西参访交流。

##### 3、两岸共同举办经济文化交流发展研讨会

截止2018年6月,两岸已成功举办六届两岸少数民族经济文化交流发展研讨会,取得许多标志性成果。如2003年海南博鳌论坛,两岸共同签署海峡两岸少数民族交流合作《博鳌协议》,具体包括组

织联络关心两岸少数民族发展事业的团体及个人,开展两岸少数民族在经济文化等领域的交流与合作,以开展经济项目为合作重点,加强两岸各民族企业家的交流与合作,每年举办海峡两岸少数民族发展研讨会,举办海峡两岸各民族中秋联欢晚会,定期举办海峡两岸少数民族传统文化展览,加强两岸少数民族人员的交流与往来等。如自2000年以来,广西积极搭建桂台经贸文化合作论坛等桂台少数民族交流平台,截止2015年,该论坛已举办10届,取得很好成效。

#### 4、建设推动两岸少数民族经济文化交流基地

为进一步加强和深化两岸少数民族经济文化交流合作,在中共中央台办、国台办、国家民委等中央机构支持推动下,2011—2017年,先后在海南省保亭、浙江省苍南县等地设立10个海峡两岸少数民族交流合作基地。

##### (1) 海南保亭海峡两岸交流基地建设

海南保亭黎苗自治县是黎族同胞的主要聚集地之一。从2001年起,琼台两地少数民族同胞间每年都有多次大规模互访交流活动,参与人数达10万多人次。台湾地区少数民族参访团参加一年一度的保亭黎苗自治县嬉水节活动已有9届。基于此,2011年6月,中共中央台办、国务院台办主任王毅在厦门召开的第三届海峡论坛大会上宣布,确定海南省保亭县为“海峡两岸交流基地”<sup>[8]</sup>。要求“充分发挥海南少数民族文化优势,加强两岸少数民族交流,为促进两岸关系和平发展做出贡献”。由此,保亭成为大陆以两岸少数民族文化交流为主题的交流基地之一。

##### (2) 浙江苍南“海峡两岸少数民族交流与合作基地”建设

浙江省苍南县是民族工作重点县,少数民族人口3.1万,占全省少数民族人口的7.8%。拥有2个少数民族乡,47个民族村,是浙江省少数民族人口最多的县。另外,苍南籍台胞约1.5万人,在苍南居住台湾籍同胞300多人,台属5万多人。2014年,苍南县为打造“浙江接闽连台先行区”目标,申请“海峡两岸少数民族交流与合作基地”<sup>[9]</sup>,获国家民委同意。近年来,基地建设主要围绕两方面展开:一是重视和加强海峡两岸少数民族交流。自2014年以来,先后组织开展浙台(苍南)少数民族文化交流活动、“中华一家亲”等活动。2017年4月28日,在玉苍山华玉山庄举办菩提文创产品全国代理招商大会。同年4月29日,举办第二届浙闽台民族花海两岸少数民族风情文化节暨第二届“靓丽山哈·畚家凤凰”民族花海形象大使选拔赛。同期,还先后举办杨府侯王信俗文化交流节、浙台妈祖文化节等文化交流活动;二是突出落实重点示范项目建设。2014年以来,苍南县通过市场化运作方式,吸纳社会资本2000多万,首期建成占地500亩的浙闽台(苍南)民族花海生态园。

#### 5、建设推动两岸少数民族经济文化交流的“智库”

2012年12月,中共海南省委台湾工作办公室、海南省人民政府台湾事务办公室批准琼州学院成立“海南省两岸少数民族研究院”,以充分发挥琼州学院在民族学科上长期积累的研究优势,为两岸少数民族经济交流合作及相关科学研究、人才培养、知识创新和社会服务提供重要平台。目前,该平台是继2011年6月中共中央台办、国务院台办在海南保亭等国内六个市县建立“海峡两岸交流基地”后的又一重要研究平台,有利于夯实两岸少数民族文化传承的根基,有利于促进两岸少数民族文化资源的保护与挖掘。

##### (二) 当前两岸少数民族经济文化交流合作存在的困难与问题

首先,目前两岸少数民族交流仍存在交流领域较窄、融合程度不深的问题。同时,对台湾地区“原住民”各民族的研究也不够深入。其次,就海峡两岸交流合作基地建设而言,一是该基地建设缺少专门工作机构和编制。目前,基地建设的相关工作主要由省台办和当地县政府兼任,缺少专门工作机构和编制专职人员,使得基地所在地政府对海峡两岸交流合作基地的分管主体不明,责任不清,导致对

基地建设没有具体的帮扶措施,对基地的利用开发还处于自然生长状态。二是所属省级和地方财政没有对基地建设设立合作交流专项经费,没有批准基地建设启动资金,没有把基地建设管理资金列入财政预算,造成基地建设及正常运转缺乏资金支持。三是基地建设所急需的专业人才也严重缺乏。四是由于缺乏前期市场调查、文化主题和自然资源,海峡两岸交流合作基地示范园项目已入不敷出和进入低谷。五是海峡两岸交流合作基地项目涉及现代农业、养老照护、医疗健检、文化教育等,但对台文化、人员、社会全方位开放交流合作尚未成形。再者,两岸少数民族文化交流在强化台湾地区民众对中华文化的了解和认同方面的教育引导作用尚未得到充分发挥。需进一步深入开展对台文化研究,找准参观游览与对台交流的契入点,发挥两岸少数民族文化交流在对台工作中的影响力。第四,两岸少数民族经济文化交流的广度和深度有待进一步拓展,应特别加强与台湾中南部“原住民”聚居区及年青一代台湾“原住民”的经济文化交流。

### (三) 两岸少数民族经济文化交流广度和深度进一步拓展的现实关切点

#### 1、经济交流合作

主要体现为充分发挥台湾少数民族地区在生态农业、特色农产品培育等方面的技术优势以及大陆少数民族地区拥有的特色农产品优势,通过签署项目框架合作协议和推动特色农产品产业交流等来开展两岸少数民族地区相关产业合作。2016年10月,“台湾少数民族交流访问团”一行38人到长沙、张家界、湘西自治州等地参访考察,期间,台湾“原住民族”议事联盟与湖南郴州华汉栖河生态农业有限公司签署建设台湾风情精品园项目框架协议。同年,黔南布依族苗族自治州向国台办积极申报“黔南·台湾两地少数民族茶产业交流活动”<sup>[10]</sup>获批立项,列为国台办2016年对台交流重点项目。当年7月,黔南州在都匀经济开发区举行第六届贵州·台湾经贸交流合作恳谈会暨黔南·台湾两地少数民族文化经贸交流活动。同时,台湾云林县三源畜牧公司分别与黔南州的平塘县、独山县、长顺县政府签订了相关项目投资框架协议。2018年2月28日,国台办、国家发改委联合发布实施《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》(通称惠台“31条”)<sup>[11]</sup>,其中第8条规定“继续在中西部、东北地区设立海峡两岸产业合作区,鼓励台资企业向中西部、东北地区转移并参与‘一带一路’建设,拓展内需市场和国际市场。大力推进台商投资区和两岸环保产业合作示范基地建设。”第9条规定“台资农业企业可与大陆农业企业同等享受农机购置补贴、产业化重点龙头企业等农业支持政策和优惠措施。”这些惠台措施将推动台湾“原住民”地区企业来大陆少数民族地区拓展商机和开展投资合作。

#### 2、文化交流合作

近年来,两岸少数民族文化交流合作群体日益多元化,交流深度不断加深,交流活动逐步走向制度化、常态化。例如,台湾“原住民”聚居区的工艺美术精品自2012年8月首度在大陆集中、大范围地展出。此外,两岸少数民族工艺美术行业不断加深交流的深度和层次。由此,近年来,两岸少数民族文化交流的广度在不断扩展,交流的内容日益丰富(表2)。

表2 两岸少数民族文化交流合作典型事例(2002—2018年)

时间	地区	主题	取得成效
2002.9.9-16	台湾“原住民”地区	海南黎族文化艺术交流团赴台开展台湾——海南少数民族文化歌舞学术交流活动 <sup>[12]</sup>	1、海南黎族首次组团赴台访问,实现两岸深具族源关系的兄弟民族文化交流的双向往来; 2、海南黎族文化艺术交流团参访台湾阿美、泰雅、布农、排湾等族村落和联欢,促进了两岸少数民族间文化交流。

2006.9.10	辽宁省铁岭市体育馆	第五届海峡两岸中秋联欢晚会	台湾“原住民”暨少数民族交流协会理事长华加志、知名人士高金素梅及排湾、阿美、泰雅等十余个少数民族代表组成的代表团、台商代表和铁岭市各族群众共享两岸各族人民的歌舞盛宴。
2007.6.14-22	北京、贵州	台湾赛夏族文化交流参访团赴大陆交流 <sup>[13]</sup>	团员对大陆少数民族政策、少数民族生活状况有初步了解。
2011.10.29	湖南凤凰古城	两岸民族服饰文化秀	推进两岸少数民族服饰交流。
2013-2015	广西	与花莲、高雄、台南、嘉义、苗栗、南投等台湾“原住民”地区县市开展交流	1、借助马山三声部民歌、会鼓、扁担舞等民族文艺，与台湾少数民族建立联谊。 2、宾阳炮龙携手台南盐水蜂炮，建立“双炮”文化交流。 3、横县以茉莉花茶为媒，与台湾新竹等地开展茶文化交流。 4、花莲县每年邀请广西少数民族兄弟参加本民族最隆重的“丰年祭”。
2014.7.18	台湾花莲县	“两岸族韵喜福会”	北京市台联在台湾举行的首次两岸少数民族大型联谊活动。
2014.10.3-10	台湾“原住民”地区	北海市青少年学生艺术团赴台开展文化艺术交流	推动桂台少数民族文化交流。
2015.3.20-26	贵州凯里、兴义等地	台湾少数民族头目长老文化交流团来贵州交流 <sup>[14]</sup>	就落实台湾少数民族议事联盟与兴义布谷鸟公司签订的经贸协议交换意见。 贵州省台联、台湾“原住民”议事联盟在贵阳签署贵台民族乡镇交流与合作框架协议。 促成黔东南州雷山县西江镇、黔东南州义龙新区顶效镇和兴义市桔山街道办事处分别与台湾嘉义县阿里山乡、屏东县雾台乡和台东县金峰乡缔结为“友好乡镇”。
2016.4.9	福建省宁德市	两岸少数民族同胞欢度“三月三”畲族文化节	打造畲族文化传承与保护的载体，联结起两岸民族交流与合作纽带。
2018.7.9-14	黔南州	开展以“传扬文化·共创新篇”为主题的黔南·台湾两地少数民族文化交流活动 <sup>[15]</sup>	1、参观贵定县阳宝山宗教文化旧址。 2、参观黔南民族师范学院和座谈交流。 3、参观秦汉影视基地、三都县、福泉古城、瓮安县草塘古邑、龙里县双龙镇。 4、推动台商台胞到黔南投资兴业和旅游观光。

资料来源：1、田强：《台湾少数民族头目长老文化交流团来贵州参访》，中国台湾网，2015年3月27日，  
<http://tw.people.com.cn/n/2015/0327/c104510-26761193.html>。

2、安静：《让两岸民族之花开得更鲜艳》，广西日报，2014年10月15日，  
[http://www.cssn.cn/mzx/shwh/201410/t20141015\\_1363983.shtml](http://www.cssn.cn/mzx/shwh/201410/t20141015_1363983.shtml)。

3、周正平：《海南黎族首次组团赴台与高山族文化交流》，新华社，2002年9月，  
<http://www.hangzhou.com.cn/20020127/ca146245.htm>。

4、国台办：《促进两岸经济文化交流合作31项措施》，2018年2月28日，华夏经纬网，  
<http://www.huaxia.com/ssjz/fwzn/2018/02/5656688.html>。

5、邱培声，周飞月，孟莉：《两岸少数民族是一家——台湾赛夏族文化交流参访团大陆交流侧记》，《台声》，2007年第10期，第48-50页。

6、《黔南·台湾两地少数民族文化交流活动综述》，华夏经纬网，2018年8月7日，  
<http://www.huaxia.com/gz-tw/qtjl/2018/08/5839103.html>。



## 四、进一步深化两岸少数民族经济文化交流的对策建议

### （一）基于中央战略层面创新两岸少数民族经济文化交流形式与渠道

近年来，党中央一直高度重视做好台湾少数民族工作，加强两岸少数民族经济文化等方面交流合作。由此，近期应继续拓宽渠道，创新形式，不断深化两岸少数民族间的经济文化等方面交流与合作，增进两岸少数民族同胞的情感和友谊。应切实做好台湾地区“原住民”各民族代表人士和青少年工作，积极组织台湾地区“原住民”各民族同胞到大陆参加各种交流活动。应继续努力拓宽两岸少数民族学者的交流渠道，国家民委所属院校应进一步加强与台湾有关院校的交流与合作，为两岸少数民族学生开展学习交流提供更加便利的条件。

### （二）制定进一步促进两岸少数民族经济文化交流的财政政策

财政政策是由支出政策、税收政策、预算平衡政策、债务政策等组成的完整体系。其中财政政策推动的关键是各级政府财政预算编列和中央财政转移支付。促进两岸少数民族经济文化深度交流，应由政府给予财政政策支持与推动，特别是预算编列、政府补贴等。蔡英文当局至今也未给台湾地区“原住民族”以实质性支持，其所谓“本土”策略并未真正重现“原住民族”问题。反观近年来大陆各级政府通过财政预算编列对当地少数民族经济文化发展和对台交流已提供相当数量的资金支持，但总体而言，由于大陆少数民族数量众多，民族文化资源的保护与传承多因财力支持不充分而受到影响。今后应进一步强化大陆各地方政府加大对当地少数民族文化资源的保护与挖掘的财政支持力度。首先，海峡两岸交流合作基地所属地区的各级地方政府应尽快出台支持基地建设的相关具体配套政策措施，可将基地建设项目列为国台办或省政府及地方政府的重点建设项目，加快建设项目立项，保障项目用地等；其次，应继续加大对海峡两岸交流合作基地建设的财政投入力度。应积极争取中央财政对两岸交流合作基地建设的投入。同时，基地所在地区的各级地方财政应尽快落实基地建设的启动资金，把基地建设管理资金列入年度各级地方财政预算。

### （三）进一步丰富和深化两岸少数民族经济文化交流的领域和内涵

首先，应进一步保护和挖掘两岸少数民族文化资源，从而夯实两岸少数民族经济文化交流合作的根基。两岸少数民族经济文化交流合作的基础在于双方共同拥有深厚的民族文化底蕴，促进两岸少数民族经济文化交流有赖于对两岸民族文化资源的保护与深层挖掘。通过创造性地对两岸少数民族文化艺术的保护，使其蕴含的精神得以留存和发扬光大。如民间住宅的修复、民间习俗传承、民间生活方式体验等都为两岸少数民族经济文化交流的重要资源和基础。台湾地区一些传统部落的经典活动凝聚着部落深厚的文化底蕴，是两岸经济文化交流的重要内容，应对这些独特文化资源加大保护和宣传力度。其次，应科学规划以突显两岸少数民族经济文化交流特色。两岸少数民族交流合作基地建设和两岸少数民族经济文化交流应进行科学规划而加以实施，着力推进一批富有少数民族地方特色的对台经济文化交流合作项目，如海南省保亭海峡两岸交流基地推出海峡两岸登山节暨琼台少数民族民俗技艺展演、两岸少数民族大学生夏令营等交流活动，从而营造出丰富多彩、独具魅力的文化氛围。再者，应尽快建立两岸少数民族经济文化交流协作机制。争取在大陆现有的两岸少数民族交流合作基地举办两岸少数民族经济文化交流活动联席会议、论坛等活动，同时，建立常态化两岸少数民族经济文化交流合作的平台和机制，进而整合两岸少数民族经济文化交流合作的资源与力量。

### （四）推动两岸少数民族经济文化交流工作向南台湾和向基层与青少年倾斜

一是推动两岸少数民族文化交流“更用心、更贴心、更细心”的“向南移”。两岸少数民族文化交流作为心灵沟通的工程，是两岸少数民族同胞“心连心”的重要桥梁。两岸少数民族文化交流要继

续深入,就必须在“心”上做文章。目前,两岸少数民族文化交流仍主要集中于北台湾,大陆与南台湾的少数民族交流互动较少,有近80%的两岸少数民族文化交流活动集中于北台湾与中台湾,南台湾不超过20%。两岸少数民族经济文化交流与合作离不开南台湾少数民族同胞参与。而且,南台湾少数民族聚居区是较好保存传统台湾地区少数民族文化的区域,对于深化两岸少数民族经济文化交流合作具有更加突出的重要价值。为此,要加大对南台湾地区“原住民”各民族同胞来大陆少数民族地区参访的支持。同时,要鼓励大陆少数民族经济文化交流团深入南台湾“原住民”聚居地区,与南部地区“原住民”各民族同胞“博感情”。二是近期在推动两岸少数民族经济文化交流中,应着眼于扩大两岸少数民族交流合作的群体覆盖面。两岸少数民族经济文化交流应立足于“双驱动”,既要两岸少数民族群体中的知识界、企业界等精英阶层引领,也要吸引更多少数民族基层民众参与。与此同时,应重视两岸少数民族中基层百姓的经济文化交流合作需求。在进一步推动两岸少数民族经济文化交流合作中,应树立民间交流与精英交流同步进行的发展思路,着重开展两岸少数民族基层经济文化交流与合作,深入两岸少数民族生活的“田间地头”,构建起两岸少数民族间共同的民族、文化认同。三是当前台湾年轻一代已逐渐成为台湾社会的主流,能否做好他们的工作直接影响未来两岸关系的发展趋势。与此同时,由于台湾地区“原住民”各民族多聚集于欠发达山区,长期务农,收入不固定,生活水平较低,受教育程度不高。因此,大陆民族地区各级政府应依托民族教育资源,出台相关政策,为台湾地区“原住民”各民族青少年创造来大陆就学的条件,帮助台湾地区“原住民”各民族培养各类人才,为台湾地区“原住民”各民族青少年提供教育培训的机会。此外,应进一步促进两岸少数民族青少年的交往交流,多举办台湾少数民族青少年冬夏令营等活动。不断加强与台湾中南部“原住民”和年轻一代“原住民”交流,从而在台湾青年一代的深层意识中建立起牢固的民族和文化认同,为祖国和平统一打下深厚的思想基础和社会基础。

注释:

[1] 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,新华社,2017年10月27日, [http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm)。

[2] 台湾地区“原住民委员会”:《“原住民族”16族简介》, <https://www.apc.gov.tw/portal/docList.html?CID=7AD36169AB07E1D0>。

[3] 《台湾地区原住民族分布区域》, <https://www.apc.gov.tw/portal/docList.html?CID=6726E5B80C8822F9>。

[4] 李红梅:《探讨两岸少数民族文化经贸交流于合作的基础与条件》,《海峡科技与产业》,2008年第6期,第42—46页。

[5] 程红:《中央财政对民族地区转移支付规模快速增长》,《中国民族报》2017年12月29日。

[6] 《5年来台湾来滇人数累计达263.31万人次》,中国新闻网,2017-12-20日, <http://www.taihainet.com/news/twnews/bilateral/2017-12-20/2085342.html>。

[7] 安静:《让两岸民族之花开得更鲜艳》,《广西日报》2014年10月15日。

[8] 何哲良:《海南保亭两岸少数民族交流基地》,《两岸关系》,2012年第4期,第56—57页。

[9] 信息中心:《关于“海峡两岸少数民族交流与合作基地”建设情况的视察报告》,2017年10月9日, [http://cnzx.cn.cn.gov.cn/art/2017/10/9/art\\_1302246\\_11315359.html](http://cnzx.cn.cn.gov.cn/art/2017/10/9/art_1302246_11315359.html)。

[10] 黔南州人民政府外事侨务和台港澳事务办公室:《“黔南·台湾两地少数民族茶产业交流活动”列为国台办2016年对台交流重点项目》,2016年5月24日, <http://www.qiannan.gov.cn/doc/2016/05/24/407807.shtml>。

[11] 国务院台办:《促进两岸经济文化交流合作31项措施》,华夏经纬网,2018-02-28日, <http://www.huaxia.com/ssjz/fwzn/2018/02/5656688.html>。

[12] 周正平:《海南黎族首次组团赴台与高山族文化交流》,新华社,2002年9月, <http://www.hangzhou.com>。

cn/20020127/ca146245.htm。

[13] 邱培声, 周飞月, 孟莉:《两岸少数民族是一家——台湾赛夏族文化交流参访团大陆交流侧记》,《台声》,2007 年第 10 期,第 48-50 页。

[14] 田强:《台湾少数民族头目长老文化交流团来贵州参访》,中国台湾网,2015-03-27, <http://tw.people.com.cn/n/2015/0327/c104510-26761193.html>。

[15]《黔南·台湾两地少数民族文化交流活动综述》,华夏经纬网,2018-08-07, <http://www.huaxia.com/gz-tw/qtjl/2018/08/5839103.html>。

(责任编辑 胡石青)

## Research on Deepening Minorities Economic and Cultural Exchanges on Both Sides of the Straits in New Era

Wang Yong

**Abstract:** National cultural identity is the foundation of national unity. Ethnic groups of aborigines are one of representative grass-roots groups in Taiwan. However, provinces that inhabited by minority nationality people in Chinese mainland are close with Taiwan in consanguinity, culture, economy, and so forth. Therefore, it will contribute to strengthen that Taiwanese people having national identity and culture identity with our country's mainland that further enriching and deepening economic and cultural exchanges of minorities on both sides of the straits in the new era, while contributing to deepen the foundation of integrated development on both sides of the straits, promoting to achieve 'A family member on both sides of the strait' and 'Chinese Dream of the Communist Party of China'. It should innovate the forms and channels that minorities economic and cultural exchanges on both sides of the straits in view of central government strategy, laying down fiscal policies, enriching and deepening further the fields and contents, pushing ahead with work to tilt the south Taiwan, grass-roots unit and teenagers that promoting minorities economic and cultural exchanges on both sides of the straits.

**Key Words:** New Era; Both Sides of the Straits; Minority; Economic and Cultural Exchanges